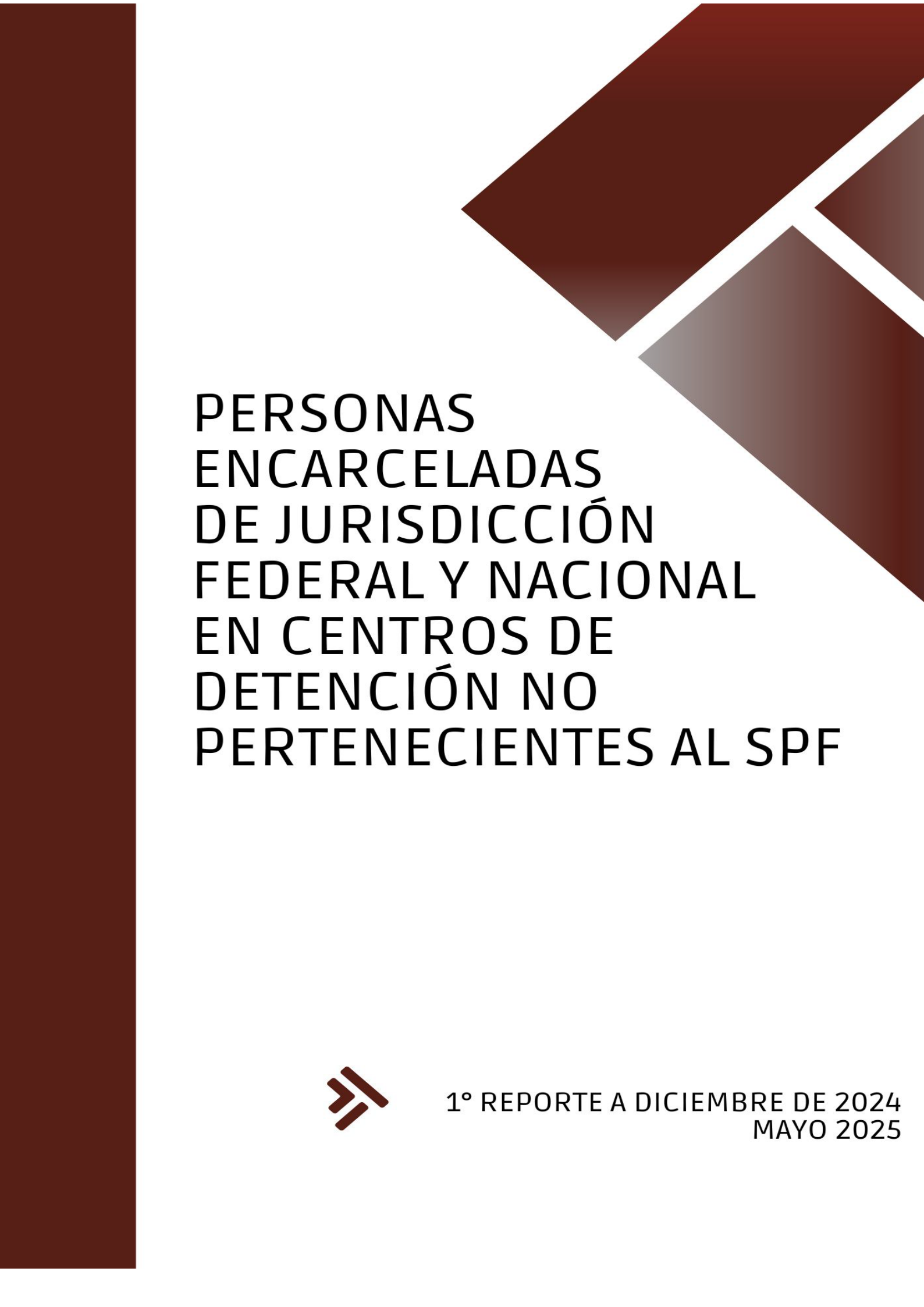




PERSONAS ENCARCELADAS DE JURISDICCIÓN FEDERAL Y NACIONAL EN CENTROS DE DETENCIÓN NO PERTENECIENTES AL SPF



1° REPORTE A DICIEMBRE DE 2024
MAYO 2025

Índice

Resumen ejecutivo.....	4
Antecedentes	5
Resultados generales.....	5
Resultados del relevamiento de diciembre 2024.....	6
Nota metodológica	6
Información producida a partir de los datos relevados	8
Presos y presas federales por fuera del SPF	8
Presos y presas federales en los servicios penitenciarios provinciales	8
Presos y presas federales-nacionales en policías provinciales y federales	10
Proyecciones de población encarcelada.....	11
Incremento del encarcelamiento penitenciario durante 2024	11
Incremento del encarcelamiento en dependencias policiales durante 2024	12

RESUMEN EJECUTIVO

Este reporte expone los resultados de la cuarta recolección de datos, correspondiente a diciembre de 2024, del proyecto: *“Relevamiento de personas encarceladas de jurisdicción federal y nacional en centros de detención no pertenecientes al SPF”*. Este proyecto tiene como objetivo fundamental: *La producción de información fehaciente y actualizada sobre cantidad y distribución de presos y presas federales y nacionales en centros de detención no pertenecientes al SPF*, con la finalidad que la Procuración Penitenciaria de la Nación pueda efectuar políticas orientadas a la protección de los derechos de las personas detenidas.

El relevamiento dio cuenta de un total de **4.135** personas con causas federales-nacionales detenidas por fuera del SPF, **2.598** en centros de detención policiales provinciales o de fuerzas federales y **1.537** en servicios penitenciarios provinciales. Estos datos dan cuenta de un incremento en relación a relevamientos anteriores realizados durante 2022 y 2023.

Adicionalmente el relevamiento permite calcular que a fines de 2024 la cantidad total de personas encarceladas en el país, correspondientes a todas las jurisdicciones había aumentado en un 7,0 % en ámbitos penitenciarios y en un 5,1% en los centros de detención policiales. Lo cual da cuenta de un incremento del encarcelamiento.

ANTECEDENTES

Durante el 2022 se puso en marcha el proyecto de carácter permanente: *“Relevamiento de personas encarceladas de jurisdicción federal y nacional en centros de detención no pertenecientes al SPF”*. Se trata de un proyecto inter-áreas, que implica la colaboración y coordinación del Departamento de Investigaciones, la Dirección General de Delegaciones Regionales y el Área de Centros de Detención No Penitenciarios. El proyecto se fundamenta en una serie de emergentes: por una parte, en el marco de los informes estadísticos se ha venido dando cuenta de la cantidad de presos y presas de jurisdicciones nacional y federal en servicios penitenciarios provinciales a partir de información producida por el SNEEP, pero esta no se encuentra actualizada lo cual implica un déficit en cuanto a la valoración de este fenómeno, especialmente en términos de intervención. Por otra parte, durante los últimos años se han producido circuitos de encarcelamiento por fuera del SPF en tanto este ha establecido procedimientos de admisión que limitan el ingreso de detenidos/as.

Estas cuestiones plantearon la necesidad de realizar un seguimiento de las personas encarceladas por fuera del SPF a fin de que este organismo pueda efectuar políticas orientadas a garantizar los derechos de esas personas. Por lo tanto, el proyecto tiene como objetivo fundamental: *La producción de información fehaciente y actualizada sobre cantidad y distribución de presos y presas federales y nacionales en centros de detención no pertenecientes al SPF*.

RESULTADOS GENERALES

En el marco de este proyecto se realizaron cuatro relevamientos, el primero entre julio y septiembre de 2022, el segundo entre diciembre de 2022 y marzo de 2023, el tercero entre julio y septiembre de 2023 y por último en diciembre de 2024. De este último relevamiento se presentan los resultados en el presente documento.

En los relevamientos anteriores se relevaron 3.403 en septiembre de 2022, 3.681 en marzo de 2023 y 3.956 septiembre de 2023 personas encarceladas en cárceles provinciales o dependencias policiales provinciales y federales. Por su parte en el relevamiento de diciembre de 2024 se contabilizaron **4.135 personas con causas federales-nacionales detenidas en centros de detención policiales provinciales o de fuerzas federales y en servicios penitenciarios provinciales.**

Debe considerarse además que aquel número, mayor que el obtenido en el relevamiento anterior de setiembre de 2023, representa menos instituciones que las relevadas anteriormente. En 2023 nos respondieron 31 policías¹ y servicios penitenciarios provinciales y en 2024 obtuvimos respuestas sobre 28 de aquellas instituciones. Un modo de comparar los relevamientos es considerar el promedio de presos y presas por institución: en setiembre de 2023 era 127, y pasó a ser en diciembre de 2024 de 147. **En definitiva el relevamiento indica que la cantidad de presos y presas, federales y nacionales, que se encuentran detenidos fuera del SPF sigue en aumento.**

RESULTADOS DEL RELEVAMIENTO DE DICIEMBRE 2024

NOTA METODOLÓGICA

Como dijimos más arriba este relevamiento dio cuenta de menos instituciones que el anterior. Se relevaron datos de 12 policías y 16 servicios penitenciarios (sobre 25 y 22 existentes) de forma completa (hubo otros relevamientos parciales de algunos centros de detención). Pero por otro lado, el trabajo de relevamiento, mejoró en cuanto a la calidad de la información recibida en dos aspectos: casi toda la información obtenida se concentró en la fecha del relevamiento y se obtuvieron más respuestas con toda la información requerida.

¹ Para este cálculo consideramos a las fuerzas federales como una sola institución.

Presentamos el siguiente cuadro que sintetiza la información relevada:

Cuadro: Presos y presas en dependencias policiales y penitenciarias por jurisdicción a diciembre de 2024

	Policías.			Serv. Penit. Prov.		
	Prov.	Fed-Nac	Total	Prov.	Fed-Nac	Total
Buenos Aires (1)	2.260	54	2.314	55.986	97	56.083
Ciudad Autónoma de Bs. As.	0	2.066	2.066	///	///	///
Catamarca	S/D	S/D	S/D	418	84	502
Córdoba	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
Corrientes	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
Chaco	1.362	65	1.427	1.253	11	1.264
Chubut (*)	675	20	695	///	///	///
Entre Ríos	69	4	73	2.578	248	2.826
Formosa	S/D	S/D	S/D	S/D	7 (2)	S/D
Jujuy	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
La Pampa (*)	423	21	444	///	///	///
La Rioja	S/D	S/D	S/D	428	45	473
Mendoza	S/D	S/D	S/D	7.117	37	7.154
Misiones	769	55	824	S/D	S/D	S/D
Neuquén	S/D	S/D	S/D	545	0	545
Rio Negro	39	0	39	1.357	9	1.366
Salta	S/D	S/D	S/D	3.990	4	3.994
San Juan	S/D	S/D	S/D	1.584	156	1.740
San Luis	S/D	S/D	S/D	711	103	814
Santa Cruz	145	0	145	420	6	426
Santa Fe	1.403	19	1.422	9.781	619	10.400
Santiago Del Estero	844	19	863	1.008	20	1.028
Tierra Del Fuego	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
Tucumán	S/D	S/D	S/D	1.555	91	1.646
Gendarmería Nacional Argentina (3)	0	148	148	///	///	///
Prefectura Naval Argentina (4)	0	83	83	///	///	///
Policía Federal Argentina (5)	0	34	34	///	///	///
Policía de Seguridad Aeroportuaria (5)	0	10	10	///	///	///
Totales	7.989	2.598	10.587	88.731	1.537	90.261

Fuente: Elaboración propia en base a datos relevados por la PPN (*) Chubut y La Pampa no tienen servicio penitenciario. (1) Los datos corresponden a marzo de 2025, y consideran sólo presos federales, no nacionales ni de la justicia de CABA, estos últimos a fines de 2023 eran 51 nacionales y 38 de CABA. (2) Sólo se obtuvo información de presos federales y no del total de encarcelados/as en la provincia (3) Datos parciales (Provs. de Corrientes, Chaco, Jujuy, Misiones, Salta y CABA) (4) Datos parciales (Provs. de Corrientes, Chaco, Formosa, Misiones y CABA) (5) Datos parciales (CABA)

INFORMACIÓN PRODUCIDA A PARTIR DE LOS DATOS RELEVADOS

Los datos relevados permiten producir información sobre dos áreas de interés. Una relativa a los objetivos específicos del proyecto en cuestión: dar cuenta de la cantidad y evolución de las personas encarceladas de jurisdicción federal y nacional en centros de detención no pertenecientes al SPF – (Centros penitenciarios y policías provinciales y de fuerzas federales). Esta información aporta a comprender y evaluar la capacidad del SPF para abordar los efectos de la política criminal. La segunda área de interés es dar cuenta de la cantidad y evolución de las personas encarceladas en todo el país y aporta a comprender y evaluar la capacidad del conjunto del sistema penitenciario para abordar los efectos de la política criminal. En este sentido la producción de información de contexto en este proyecto (datos de encarcelamiento total de las distintas policías y servicios penitenciarios) aporta a un área de interés abordada en otros estudios e investigaciones que lleva adelante el Departamento de Investigaciones de la PPN. A continuación presentamos dos apartados que abordan ambas áreas.

PRESOS Y PRESAS FEDERALES POR FUERA DEL SPF

PRESOS Y PRESAS FEDERALES EN LOS SERVICIOS PENITENCIARIOS PROVINCIALES

A continuación presentamos la distribución de los presos y presas dependientes de jurisdicción federal en servicios penitenciarios provinciales relevados en diciembre 2024, para su análisis presentamos los datos publicados para diciembre 2023 y calculamos la diferencia entre las dos fechas.

Como puede observarse, en conjunto para las 18 provincias relevadas, se pasó de 1.448 a 1.578 dando como resultado un incremento de 130 casos de un año a otro. Ese incremento representa el 8,9% sobre el total de los y las detenidos/as federales en las provincias relevadas, y del 7,7% si consideramos los 1.687 federales totales del 2023, de los que da cuenta el SNEEP correspondiente, siempre bajo la premisa que el resto de las provincias no presentaron cambios.

De modo que podemos estimar en más de 1.800 las personas con causas federales encarceladas en servicios penitenciarios provinciales.

Cuadro: Presos y presas federales en dependencias penitenciarias provinciales comparativo 2023 - 2024.

	2023 (SNEEP)	2024 (Relevamiento)	Diferencia
Buenos Aires (1)	148	97	-51
Catamarca	70	84	14
Chaco	5	11	6
Chubut (*)	19	20	1
Entre Ríos	260	248	-12
Formosa	8	7	-1
La Pampa (*)	31	21	-10
La Rioja	53	45	-8
Mendoza	45	37	-8
Neuquén	0	0	0
Rio Negro	1	9	8
Salta	11	4	-7
San Juan	139	156	17
San Luis	45	103	58
Santa Cruz	1	6	5
Santa Fe	523	619	96
Santiago del Estero	7	20	13
Tucumán	82	91	9
Total	1.448	1.578	130

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SNEEP, de la Comisión Provincial por la Memoria de la Prov. de Buenos Aires, Registro Provincial de Violencia Institucional y Afectaciones de los Derechos Humanos de Santa Fe y relevamientos propios de la PPN. (*) Tanto Chubut como La Pampa no tienen servicio penitenciario, sin embargo presentamos sus datos aquí a fines comparativos, ya que el SNEEP presenta sus datos en su informe penitenciario. (1) Los datos corresponden a marzo de 2025, y consideran sólo presos federales, no nacionales ni de la justicia de CABA, estos últimos a fines de 2023 eran 51 nacionales y 38 de CABA.

PRESOS Y PRESAS FEDERALES-NACIONALES EN POLICÍAS PROVINCIALES Y FEDERALES

A continuación presentamos la distribución de los presos y presas dependientes de jurisdicción federal-nacional en dependencias policiales provinciales y de fuerzas federales relevados en diciembre 2024. En este caso no podemos comparar con datos oficiales dado que los informes sobre detenidos en comisarias del SNEEP correspondientes a 2023 no incluyen información sobre jurisdicción de la que dependen.

Cuadro: Presos y presas federales-nacionales en dependencias penitenciarias policiales por jurisdicción a diciembre de 2024.

Buenos Aires	54
Chaco	65
Entre Ríos	4
Misiones	55
Rio Negro	0
Santa Cruz	0
Santa Fe	19
Santiago del Estero	19
CABA	2.066
Fuerzas Federales (1)	275
Totales	2.557

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Comisión Provincial por la Memoria de la Prov. de Buenos Aires, Registro Provincial de Violencia Institucional y Afectaciones de los Derechos Humanos de Santa Fe y relevamientos propios de la PPN. (1) Datos parciales

Sin embargo hay dos indicadores parciales que estarían señalando una tendencia creciente. Por una parte, el promedio creciente entre los relevamientos realizados en el marco de este estudio, en el último relevamiento de 2023 el promedio (para policías solamente) fue de 228 y para diciembre de 2024 de 259. Ahora bien este indicador es débil en tanto los relevamientos no son estrictamente comparables, ya que no abarcan siempre las mismas jurisdicciones.

El otro indicador parcial, es la evolución de las personas detenidas en CABA, tanto por fuerzas federales como en dependencias de la Policía de la CABA. No sólo por el aumento regular y constante (la policía de CABA pasó de 1.787 personas detenidas en

2023 a 2.066 en 2024) sino por el incremento de la proporción de presos y presas federales dentro de estas que pasaron de representar el 0.1% (2 casos) en 2023 al 8,5% (176 casos) en 2024. Este incremento fue acompañado por los y las detenidos/as federales en dependencias de las fuerzas federales que pasaron de 36 en 2023 a 75 en 2024. Esto último es particularmente significativo porque sobre estas personas no cabe ninguna discusión sobre la responsabilidad jurisdiccional del SPF para admitirlos en sus cárceles, y sin embargo en el ámbito de CABA en conjunto pasaron de 38 en 2023 a 251 en 2024.

PROYECCIONES DE POBLACIÓN ENCARCELADA

INCREMENTO DEL ENCARCELAMIENTO PENITENCIARIO DURANTE 2024

En el marco de los relevamientos realizados se recogió información sobre cantidad de presos y presas totales en distintas provincias del país a diciembre de 2024. En el siguiente cuadro vemos los datos relevados en los servicios penitenciarios de 17 provincias y el SPF:

Cuadro comparativo de la cantidad de presos y presas en servicios penitenciarios a diciembre de 2023 y de 2024

Servicios Penitenciarios	2023 (SNEEP)	2024 (Relevamiento)	Diferencia
Buenos Aires	51.904	55.205	3.301
Catamarca	488	502	14
Chaco	1.219	1.264	45
Chubut*	614	695	81
Entre Ríos	2.659	2.826	167
Tucumán	1.452	1.646	194
La Pampa*	418	444	26
La Rioja	496	473	-23
Mendoza	5.985	7.154	1.169
Neuquén	540	545	5
Rio Negro	1.238	1.366	128
Salta	3.928	3.994	66
San Juan	1.784	1.740	-44
San Luis	702	814	112
Santa Cruz	376	426	50
Santa Fe	8.426	10.400	1.974

Santiago del Estero	921	1.028	107
SPF	11.226	11.731	505
Total Relevado	94.376	101.226	7.877

*Fuente: Elaboración propia en base a datos del SNEEP, de la Comisión Provincial por la Memoria de la Prov. de Buenos Aires, Registro Provincial de Violencia Institucional y Afectaciones de los Derechos Humanos de Santa Fe y relevamientos propios de la PPN. * Alojados en dependencias policiales. (*) Tanto Chubut como La Pampa no tienen servicio penitenciario, sin embargo presentamos sus datos aquí a fines comparativos, ya que el SNEEP presenta sus datos en su informe penitenciario. (1) Los datos de la Prov. De Bs.As. corresponden al mes de diciembre de 2024*

Como puede verse el descenso o relativa estabilidad de algunas provincias es fuertemente contrarrestado en sentido contrario por otras, en especial por aquellas con más presos y presas del país (Buenos Aires, Mendoza y Santa Fe) marcando un fuerte incremento de conjunto.

Realizamos la suma a modo indicativo, ya que estamos dando cuenta de datos para sólo 18 servicios penitenciarios. Sin embargo, la cifra de 7.877 presos y presas más que el año anterior no deja dudas sobre la tendencia creciente del encarcelamiento en el país. Esa cantidad representa el 8,3% de incremento, considerando solo las provincias relevadas, pero aún si las provincias para las que no tenemos datos² no hubieran incrementado la cantidad de personas encarceladas y comparáramos sobre el total de presos y presas, 111.967 a diciembre de 2023, estaríamos frente a un aumento que representaría el 7,0% para fines de 2024.

INCREMENTO DEL ENCARCELAMIENTO EN DEPENDENCIAS POLICIALES DURANTE 2024

La misma tendencia al incremento que se observa en el ámbito penitenciario se ve en cuanto a las personas presas en dependencias policiales. En el cuadro siguiente presentamos los datos relevados para 7 policías en diciembre de 2024.

² Se trata de los servicios penitenciarios de las provincias de Córdoba, Corrientes, Formosa, Misiones, Jujuy y Tierra del Fuego.

Cuadro comparativo de la cantidad de presos y presas en dependencias policiales a diciembre de 2023 y relevamiento realizado en 2024.

Policía	Dic 2023	Dic. 2024	Diferencia
Buenos Aires	2.258	2.314	56
Chaco	1.108	1.427	319
Entre Ríos	52	73	21
Misiones	639	824	185
Río Negro	26	39	13
Santa Cruz	228	145	-83
Santa Fe	1.401	1.408	7
Santiago Del Estero	994	863	-131
CABA*	1.806	2.066	260
Fuerzas federales (CABA)	36	75	31
Total	8.548	9.248	678

*Fuente: Elaboración propia en base a datos del SNEEP, de la Comisión Provincial por la Memoria de la Prov. de Buenos Aires, Registro Provincial de Violencia Institucional y Afectaciones de los Derechos Humanos de Santa Fe y relevamientos propios de la PPN. *se consignan sólo los datos de la Policía de CABA.*

Aunque sólo obtuvimos información para 9 policías (y parciales sólo de las fuerzas federales para CABA), es significativo que entre ellas están las jurisdicciones que más presos y presas tienen cada año: Buenos Aires, CABA Santa Fe, Chaco y Santiago del Estero. Sólo dos provincias presentan, Santiago del Estero y Santa Cruz, bajas en la cantidad de detenidos/as en dependencias policiales. Pero son ampliamente contrarrestadas por todas las otras provincias relevadas, dando como resultado un incremento de 678 casos de un año a otro que representan el 7,9% sobre el total de las provincias relevadas, y del 5,1% si consideramos los 13.074 totales del año 2023, bajo la premisa que el resto de las provincias no presentaron cambios.